



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
23 July 2020  
Russian  
Original: English

Семьдесят пятая сессия

Пункт 18 с) предварительной повестки дня\*\*

Устойчивое развитие: снижение риска бедствий

## Осуществление Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы

Доклад Генерального секретаря

### *Резюме*

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в резолюции [74/218](#) о снижении риска бедствий и в резолюции [73/230](#) о действенной глобальной стратегии реагирования для преодоления последствий явления Эль-Ниньо. В нем содержится обзор хода выполнения глобальных целевых задач и приоритетных направлений деятельности Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и определены примеры передовой практики, проблемы и области Рамочной программы, которым, как представляется, не уделяется должного внимания. В докладе использованы данные, предоставленные странами механизму контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, и результаты коллективной работы системы Организации Объединенных Наций в поддержку национальных приоритетов в области снижения риска бедствий.

\* Переиздано по техническим причинам 10 сентября 2020 года.

\*\* [A/75/150](#).



## I. Положение дел в области риска бедствий на данный момент

1. Спустя пять лет после принятия Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы ее осуществление приносит результаты. Многие страны укрепили свой потенциал по осуществлению программ снижения риска бедствий, и был достигнут прогресс в деле спасения жизней и защиты источников средств к существованию благодаря инвестициям в мероприятия по обеспечению готовности к бедствиям и реагированию на них. Вместе с тем деятельность по предотвращению появления нового и снижению существующего риска бедствий отстает от графика. Снижение риска бедствий недостаточно учитывается в стратегических мерах и инвестициях во всех секторах и еще не в полной мере интегрировано в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

2. Такое положение дел подтверждается данными, предоставленными механизму контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, и базами данных DesInventar о потерях в результате стихийных бедствий, касающимися глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы. По сравнению с периодом 2005–2015 годов в период 2009–2019 годов число погибших и пропавших без вести в случае стихийного бедствия в расчете на 100 000 человек (глобальная целевая задача А) сократилось с 1,802 до 1,039 человек, а показатель количества лиц, пострадавших в результате стихийных бедствий, в расчете на 100 000 человек (глобальная целевая задача В) сократился с 1674,9 до 1380,1. Тем не менее экономические потери от бедствий в процентном отношении к мировому валовому внутреннему продукту (ВВП) (глобальная целевая задача С) продолжают расти. Число разрушенных или поврежденных в результате стихийных бедствий важнейших объектов инфраструктуры в пересчете на 100 000 человек увеличилось с 0,587 до 0,844 (глобальная целевая задача D).

3. В целях уменьшения глубинных факторов риска, создающих уязвимость и подверженность опасностям, и перехода к политике и практике в области развития, которые снижают существующие риски и предотвращают возникновение новых, необходимо укрепить политическую волю и увеличить объем ресурсов для выполнения трех других глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы. Существенное увеличение числа стран, принявших к 2020 году национальные и местные стратегии снижения риска бедствий (глобальная целевая задача E), весьма важно для направления этого переходного процесса. По состоянию на апрель 2020 года 85 стран сообщили о наличии у них национальных стратегий. Качество этих стратегий так же важно, как и их количество. На сегодняшний день средний показатель соответствия Сендайской рамочной программе, определенный на основе самооценки с использованием 10 ключевых элементов, разработанных Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, составляет 0,67 по шкале от 0 до 1. Лишь 73 страны-донора и страны-получателя сообщили о международном сотрудничестве с развивающимися странами в целях осуществления Сендайской рамочной программы (глобальная целевая задача F). Объем финансовой поддержки сильно колеблется в разные годы и не соответствует текущему уровню риска и темпам его возникновения. Кроме того, только 69 стран сообщили о том, что они имеют доступ к системам раннего оповещения, охватывающим разные виды угроз, и 24 страны сообщили о наличии доступа к необходимой информации и оценках, касающихся риска бедствий (глобальная цель G).

4. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) — в первую очередь бедствие в области общественного здравоохранения — спровоцировала катастрофу, имеющую социальные и экономические последствия общемирового масштаба. Она подчеркивает системный характер риска и вероятность возникновения нарастающих последствий, выходящих за рамки отдельных систем и национальных границ. Бедствие часто является результатом накопления рисков в рамках социальных, экономических, экологических и политических систем в течение десятилетий. Вирус не делает различий между богатыми и бедными, однако наиболее бедные и маргинализированные члены общества пострадали в наибольшей степени из-за глубинных социальных, экономических и экологических факторов риска, которые усилили их подверженность опасности и уязвимость, а также ослабили их потенциал преодоления. В то же время продолжает усугубляться глобальная чрезвычайная ситуация, связанная с изменением климата. В разгар пандемии страны пытаются обеспечить готовность к бедствиям, таким как циклоны в Азии, нашествие пустынной саранчи и отсутствие продовольственной безопасности в Восточной Африке, а также реагирование на них и восстановление. Социально-экономические последствия пандемии усугубляют нищету и изоляцию и одновременно повышают уязвимость перед этими и другими опасностями и подверженность им. Сочетание этих кризисов подчеркивает настоятельную необходимость осуществления Сендайской рамочной программы в качестве неотъемлемой части Повестки дня на период до 2030 года.

5. Непреднамеренные негативные последствия действий или бездействия в одном секторе могут создать риск, который затронет другие системы, и ограничивают прогресс в достижении целей в области устойчивого развития. Авторы Доклада об устойчивом развитии в мире за 2019 год «Будущее уже наступило: наука на службе устойчивого развития» в общих чертах охарактеризовали выгоды и компромиссы, которые могут появиться в результате взаимодействия между мероприятиями в области развития. В целях смягчения непреднамеренных негативных последствий необходимо учитывать риск бедствий и факторы его возникновения при принятии компромиссных решений между различными моделями развития.

6. Сендайская рамочная программа представляет собой парадигму для понимания системного риска и управления им, в соответствии с которой в фокус внимания попадают не только природные опасности, но и антропогенные, технологические, экологические и биологические опасности. В ней также сформулированы четкие указания для предотвращения, в соответствии с которыми акцент переносится с управления чрезвычайными ситуациями на системное управление рисками бедствий путем уменьшения существующих рисков, предотвращения возникновения новых рисков и управления остаточными факторами риска. Снижение риска бедствий должно занимать центральное место в политике в области развития и в экономической, социальной и экологической политике на всех уровнях. Деятельность по обеспечению готовности к бедствиям, реагированию на них, восстановлению и реабилитации должна также подкрепляться мероприятиями по снижению риска бедствий, с тем чтобы она способствовала сокращению риска и достижению целей политики в области устойчивого развития. В политической декларации Саммита по целям в области устойчивого развития 2019 года снижение риска бедствий включено в качестве одного из 10 приоритетов десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития. В течение следующего десятилетия и в последующий период все стратегии и инвестиции в области развития должны быть основаны на информации о рисках и на всеохватной, многофакторной оценке рисков.

## II. Прогресс в осуществлении Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий

### Приоритетное направление 1: понимание риска бедствий

7. Улучшается понимание риска бедствий и их последствий для устойчивого развития. Больше министерств и национальных и местных учреждений имеют ресурсы для сбора и анализа данных о потерях и рисках, связанных со стихийными бедствиями, и для их применения в процессе принятия политических и инвестиционных решений. Механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы является ключом к пониманию потерь и рисков, связанных со стихийными бедствиями. Примерно 130 стран используют этот механизм. В отчетности по показателям Сендайской рамочной программы страны также сообщают о показателях по целям в области устойчивого развития, касающихся снижения риска бедствий. В связи с этим вложения в контроль за осуществлением Сендайской рамочной программы — это вложения в отслеживание прогресса в достижении целей в области устойчивого развития.

8. Вместе с тем в 2019 году только 10 стран представили данные по всем семи глобальным целевым задачам, и только 71 страна приступила к сбору данных для определения исходных показателей в целях оценки прогресса по сравнению с периодом 2005–2015 годов. Серьезной проблемой остается сбор данных о потерях в результате стихийных бедствий с разбивкой по уровню дохода, полу, возрасту и наличию инвалидности, а также по виду опасности и местонахождению, и только 33 страны представили частично дезагрегированные данные. На сегодняшний день 56 стран определили функции, такие как наблюдатели, поставщики данных, координаторы и контролеры, для своих национальных органов статистики в рамках механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы. Проверка предоставляемых механизму данных национальными органами статистики облегчает интеграцию таких данных в массив официальных данных, что может стимулировать их использование в процессе принятия решений в различных секторах.

9. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и его партнеры активизировали свою коллективную деятельность по развитию потенциала и оказанию технической поддержки странам в области сбора данных и представления отчетности механизму контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы и в области проведения оценок риска бедствий. С середины 2019 года в его Всемирном институте образования и профессиональной подготовки прошли обучение 1154 должностных лица из 81 страны. В рамках инициативы «Глобальный центр по статистике бедствий» Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) совместно с партнерами оказала поддержку при создании глобальной облачной платформы для сбора и анализа статистических данных о потерях и ущербе в результате стихийных бедствий. В рамках своей программы «Платформа Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования» Управление по вопросам космического пространства разработало рекомендуемые виды практики и оказало техническую поддержку 11 странам в использовании спутников и технологий наблюдения Земли, а также в укреплении потенциала для сбора межучрежденческой, политически значимой космической и геопрограмственной информации. Используя свою методологию оценки ущерба и потерь, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) помогла примерно 20 странам институционализировать сбор данных о потерях в сельском хозяйстве в результате стихийных бедствий для механизма

контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы. Кроме того, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в своем Докладе о бедствиях в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2019 год «Риски бедствий в Азиатско-Тихоокеанском регионе: пути к повышению устойчивости к потрясениям и расширению инклюзивности, прав и возможностей» определила степень подверженности и уязвимости людей и инфраструктуры к риску в «горячих точках» бедствий в регионе с привязкой к местоположению и дала указания для предотвращения накопления рисков и предотвращения бедствий. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий играет важную роль в обеспечении большей согласованности поддержки, которую система Организации Объединенных Наций оказывает странам в процессе сбора и анализа данных о риске бедствий и потерях в результате стихийных бедствий.

10. Инфекция COVID-19 и Эбола показывают, что для всех секторов крайне важно учитывать риск эпидемий и пандемий при многофакторной оценке риска и анализе уязвимости. Включение Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) показателей Сендайской рамочной программы в ее тринадцатую Общую программу работы на 2019–2023 годы и ее глобальный справочный перечень 100 основных показателей состояния здоровья облегчает подготовку отчетности по сектору здравоохранения для механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы. Страны могут использовать этот механизм для представления отчетности о людских и экономических потерях, вызванных инфекцией COVID-19 и последующим социально-экономическим бедствием.

11. Появляются примеры передовой практики и рекомендации по сбору данных о потерях и рисках, связанных со стихийными бедствиями, многие из которых были зафиксированы на третьем ежегодном техническом форуме по механизму контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, который состоялся в Бонне, Германия, в ноябре 2019 года. С учетом того, что для отчетности по целевым задачам Сендайской рамочной программы требуются данные из различных секторов и государственных учреждений, важное значение имеют политическая воля и назначение координаторов в соответствующих учреждениях. Использование оценок риска стихийных бедствий при разработке политики и инвестировании в различные секторы может быть улучшено и расширено посредством их поддержки на самом высоком уровне правительства, представления оценок риска на парламентских заседаниях, а также за счет участия национальных органов статистики и соответствующих министерств в семинарах по техническим вопросам и наращиванию потенциала, а также в сборе и анализе данных о стихийных бедствиях. Крайне важно также обеспечить, чтобы оценки риска бедствий проводились с учетом различных факторов и гендерных аспектов и включали сценарии, основанные на текущих, новых и будущих тенденциях, связанных с рисками. Разработка национальных «дорожных карт» по сбору данных о стихийных бедствиях, включенных, при необходимости, в национальные стратегии снижения риска бедствий, может способствовать скоординированному сбору данных, их проверке и подготовке отчетности по Сендайской рамочной программе и по задачам и показателям, связанным со снижением риска бедствий, в рамках целей в области устойчивого развития.

12. Пандемия COVID-19 обнажает недостаточное понимание системного характера риска и взаимозависимостей между секторами. Преобладают ориентированные на один вид опасности инструменты и методики понимания риска бедствий, и необходимы новые инструменты и методики для разработки комплексных мер, которые надлежащим образом учитывали бы экономические, социальные, экологические и политические факторы, определяющие риск бедствий. Проведение многофакторных оценок риска затрудняют различные проблемы, в

том числе отсутствие единой методологии или терминологии в разных секторах и странах для сбора и анализа данных об опасности бедствий, ограниченный потенциал и недостаточная координация между министерствами и заинтересованными сторонами по комплексным многофакторным оценкам риска бедствий, а также ограниченный обмен информацией о рисках и ее публичное распространение. Межучрежденческая группа экспертов по статистике, связанной с бедствиями, сопредседателями которой являются ЭСКАТО и Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, разрабатывает общую рамочную основу по статистике, связанной с бедствиями, и представит доклад Статистической комиссии в 2021 году. Всемирная метеорологическая организация (ВМО) на экспериментальной основе применяет свою методологию каталогизации опасных погодных, климатических, гидрологических и космических явлений, которая позволит получить стандартизированный глобальный набор данных об опасных метеорологических явлениях и экстремальных явлениях, с которым можно будет точно увязать зарегистрированные потери и ущерб.

13. Национальные и региональные научно-технические консультативные группы по вопросам снижения риска бедствий доказали свою эффективность и могут быть дополнительно усилены в целях наращивания национального научно-технического потенциала для понимания риска бедствий и улучшения диалога между научно-техническими кругами и лицами, ответственными за разработку политики. Международный совет по науке и Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в партнерстве с рядом учреждений Организации Объединенных Наций приступили к осуществлению программы исследований в области снижения риска бедствий, начав с разработки перечня определений и классификации опасностей в соответствии с Сендайской рамочной программой. Пандемия COVID-19 и чрезвычайная климатическая ситуация доказывают необходимость междисциплинарных научных, технологических и академических платформ для лучшего понимания основополагающих факторов риска. Глобальный механизм оценки рисков Управления будет оказывать странам поддержку в интеграции аспектов, связанных с системными рисками, в процессы принятия решений и планирования в различных секторах. В его работе принимают участие эксперты, в том числе специалисты по наукам о Земле, экономисты, специалисты по оценке рисков, страховщики, социальные психологи, специалисты по моделированию катастроф, специалисты по коммуникации, представители правительств и структур Организации Объединенных Наций.

14. Глобальные и региональные кампании доказали свою эффективность в деле информирования общественности о риске бедствий. В 2019 году Международный день по уменьшению опасности бедствий и Всемирный день распространения информации о проблеме цунами были увязаны с глобальной целевой задачей D Сендайской рамочной программы об уменьшении ущерба, наносимого важнейшим объектам инфраструктуры, и о доступе к основным услугам. Прошедшие под лозунгом и с хэштегом «строить на века» мероприятия в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и во всем мире, а также кампания в социальных сетях были посвящены потенциалу повествовательного подхода и пропаганде опыта молодежи.

15. Некоторым аспектам приоритетного направления 1, как представляется, уделяется ограниченное внимание. Например, необходимо увеличить объем инвестиций в привязанные к географическим координатам многофакторные системы информации о риске бедствий, включая геопространственные технологии. Различные категории пользователей не учитываются при подготовке основной массы информации о риске бедствий, и большая часть такой информации не

распространяется среди лиц, принимающих решения, и общественности. Развивающиеся страны нуждаются в более активном международном сотрудничестве в плане передачи инновационных технологий, доступа к данным и информации в разбивке по уровню дохода, полу, возрасту и наличию инвалидности, а также к защищенным авторским правом и запатентованным материалам. Существующие механизмы профессиональной подготовки и образования, включая школьные и университетские учебные программы и программы подготовки государственных служащих, могут использоваться более активно для повышения уровня знаний о риске бедствий среди государственных служащих, представителей гражданского общества, общин и частного сектора. Университет Организации Объединенных Наций возглавляет эти усилия, организуя мероприятия в контексте высшего образования, посвященные снижению риска бедствий.

## **Приоритетное направление 2: совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий**

16. В период возникновения все более сложных и системных рисков, как показала многоаспектная пандемия COVID-19, необходимость укрепления системы управления риском бедствий на всех уровнях и во всех секторах приобрела особенно неотложный характер. Ключевое значение имеют разработка и осуществление стратегий снижения риска бедствий (глобальная целевая задача E). Однако если не активизировать усилия, то эта целевая задача не будет выполнена в установленный целевой срок — в 2020 году. Все страны, имеющие стратегии, должны представлять отчетность механизму контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, с тем чтобы к концу 2020 года сформировалось точное представление о ситуации в целом. Система Организации Объединенных Наций работает над созданием комплекса технических ресурсов и ресурсов по наращиванию потенциала, с тем чтобы помочь правительствам в разработке или обновлении стратегий снижения риска бедствий. Поддержка сосредоточена на многофакторных стратегиях, которые обеспечивают политическую основу для интеграции мер по снижению риска бедствий во всех секторах и на всех уровнях государственного управления, расширяют сферу охвата стратегий для включения в них, помимо мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них, мероприятий по снижению и предотвращению риска и укрепляют согласованность с национальными стратегиями в области изменения климата и в области устойчивого развития. Инфекция COVID-19 побудила страны приступить к обновлению стратегий снижения риска бедствий, с тем чтобы включить в них биологические опасности в рамках многофакторных подходов.

17. Странам было бы полезно воспользоваться подходом, предусматривающим добровольный коллегиальный обзор, и оценкой их технического и финансового потенциала для осуществления их стратегий снижения риска бедствий и выявления потребностей в ресурсах и потенциале. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий разработало методологию оценки с участием многих заинтересованных сторон, которая объединяет, в частности, национальные и местные органы власти, а также научные круги, финансовые учреждения, парламентариев, организации гражданского общества и частный сектор в целях обеспечения соответствия стратегий снижения риска бедствий Сендайской рамочной программе и удовлетворения потребностей наиболее уязвимых групп населения. Принятие и реализация стратегий снижения риска бедствий также является одним из показателей в рамках целей 1, 11 и 13 в области устойчивого развития.

18. Требуется внимания вопрос снижения риска бедствий на местном уровне. Лишь 55 стран сообщили механизму контроля за осуществлением Сендайской

рамочной программы о том, что некоторые из их местных органов власти имеют стратегию снижения риска бедствий. Местные органы власти нуждаются в технической поддержке, развитии потенциала и финансировании для проведения оценок риска и, таким образом, лучшего понимания системного риска, а также для разработки и осуществления основанных на широком участии, инклюзивных, многофакторных и многосекторальных стратегий снижения риска бедствий. Они также нуждаются в помощи для повышения информированности своего населения. Более 4300 городов приняли участие в кампании «Повышение устойчивости городов к бедствиям» в период с 2010 по 2020 год. Новая кампания, которую планируется начать в октябре 2020 года, будет направлена на активизацию разработки и осуществления стратегий и программ по снижению риска бедствий на местном уровне. Необходимо сделать больше для интеграции мер по снижению риска бедствий в секторальные стратегии. Недавно ФАО оказала помощь 35 странам в разработке национальных и субнациональных стратегий снижения риска бедствий и регулирования кризисов в сельскохозяйственном секторе и в содействии их интеграции в национальные стратегии.

19. Было обеспечено стратегическое согласование Сендайской рамочной программы с соглашениями по устойчивому развитию и изменению климата на глобальном и региональном уровнях. Для того чтобы помочь наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам преобразовать согласованную глобальную стратегическую концепцию в национальную политику и стратегии, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий совместно с 15 структурами Организации Объединенных Наций и другими партнерами инициировало «согласованный подход к выполнению целевой задачи Е». Посредством подготовки технического руководства, а также разработки и осуществления межведомственных национальных планов действий такой подход будет способствовать укреплению национального потенциала в области разработки взаимодополняющего законодательства, стратегий и программ по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата во всех секторах и на всех уровнях государственного управления.

20. В ходе его ежегодной последующей деятельности и обзора политический форум высокого уровня по вопросам устойчивого развития предоставляет дополнительные возможности для использования и всестороннего учета вопросов снижения риска бедствий в рамках целей в области устойчивого развития. В 2020 году на политическом форуме высокого уровня было впервые проведено специальное заседание на тему «Защита планеты и повышение устойчивости к потрясениям». Ежегодное рассмотрение на форуме вопроса о снижении риска бедствий имело бы ключевое значение для применения подхода с учетом факторов риска, необходимого для достижения целей в области устойчивого развития. В период 2017–2019 годов на 24 процента увеличилось число стран, использующих процесс добровольного национального обзора для содействия согласованию мер по осуществлению Сендайской рамочной программы и Повестки дня на период до 2030 года. Национальные координационные механизмы, созданные в рамках этого процесса, могут и далее использоваться для обеспечения согласованности между национальными стратегиями снижения риска бедствий и стратегиями в области устойчивого развития, что позволит добиться максимальной отдачи от инвестиций при осуществлении обоих документов.

21. Воздействие COVID-19 в контексте чрезвычайной климатической ситуации подталкивает к изучению вопроса об управлении риском бедствий на национальном уровне. Поскольку правительства сталкиваются с необходимостью принимать потенциально значительные компромиссные решения в различных секторах, управление системным риском требует участия всех государственных учреждений и общества и укрепления межсекторальной координации, в рамках



которой государственный и частный секторы несут ответственность за создание или снижение риска. Национальные платформы по снижению риска бедствий или аналогичные координационные механизмы могут способствовать управлению рисками на основе широкого участия различных секторов и заинтересованных сторон, а также содействовать включению вопросов снижения риска бедствий во все стратегии, программы и инструменты. Для достижения максимальной эффективности и всеохватности такие механизмы нуждаются в предсказуемом финансировании и прочной основе в виде общенациональных институциональных рамок, четко определяющих обязанности и полномочия.

22. Основанное на широком участии и инклюзивное управление риском имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы в стратегических документах и законодательстве учитывались потребности наиболее уязвимых лиц и использовались навыки и знания организаций гражданского общества и частного сектора. Правительства и заинтересованные стороны могли бы и далее использовать платформу добровольных обязательств Сендайской рамочной программы для укрепления синергизма между заинтересованными сторонами и национальными и местными органами власти, обеспечивая тем самым максимально эффективное использование ресурсов, сокращая пробелы и дублирование и согласовывая усилия заинтересованных сторон с национальными и местными стратегиями снижения риска бедствий. На сегодняшний день объявлено о 36 добровольных обязательствах с участием 100 организаций. Необходимо продолжать работу по накоплению технического опыта низовых организаций, включая женские организации, в области разработки политики по снижению риска бедствий, а также по обучению специалистов разработке инклюзивных стратегий снижения риска бедствий. Механизмы управления риском должны быть доступными и предоставлять возможность консультаций с широкой общественностью и местными общинами и возможность осуществления на основе широкого участия.

23. Женщины и дети зачастую несоразмерно больше страдают от бедствий. Стратегии, политика и меры по снижению риска бедствий должны учитывать гендерные аспекты и интересы молодежи. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») недавно оказала поддержку 41 стране в укреплении руководящей роли женщин и наращивании национального потенциала в области разработки учитывающих гендерную проблематику стратегий снижения риска бедствий и механизмов управления рисками. В апреле 2020 года было начато осуществление руководящих принципов «От слов к делу», касающихся расширения участия детей и молодежи в осуществлении Сендайской рамочной программы и направленных на то, чтобы помочь лицам, принимающим решения, привлечь детей и молодежь к деятельности по снижению риска бедствий и эффективно использовать их вклад.

24. Чрезвычайно важны национальные и местные законодательные и нормативные рамки и стандарты в области снижения риска бедствий, которое, в свою очередь, имеет ключевое значение для осуществления прав человека. Тем не менее во многих странах снижению риска препятствуют ограниченные масштабы разработки соответствующих законов и нормативных актов в различных секторах. Подход, основанный на правах человека, также может способствовать снижению риска бедствий. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и Международный парламентский союз сотрудничают в разработке комплекта информационно-пропагандистских материалов в целях расширения возможностей парламентариев по надзору за разработкой законодательства в области снижения риска бедствий, а также по оценке и обсуждению прогресса в реализации соответствующих стратегий. Нормативные

инструменты также имеют ключевое значение для расширения международного сотрудничества. Комиссия международного права предложила разработать международный документ о защите людей в случае бедствий. Это предложение, содержащее важные положения о снижении риска бедствий, будет обсуждаться в Шестом комитете Генеральной Ассамблеи в 2020 году.

25. Региональные организации могут оказывать странам поддержку в разработке национального законодательства и нормативной базы. Рабочая группа Европейской экономической комиссии по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования помогает политикам принимать решения на основе передовой практики в области управления рисками. Тихоокеанское партнерство для обеспечения жизнестойкости разработало план работы по картированию законодательной и нормативной базы в странах региона, документированию передовой практики в области законодательных реформ и разработке применимого в странах региона технического руководства по осуществлению и обеспечению соблюдения. В целях разработки законодательства или внесения в него поправок необходимо мобилизовать парламентариев на национальном, региональном и глобальном уровнях.

26. Больше внимания следует уделять элементам, изложенным в рамках приоритетного направления 2 и имеющим важное значение для эффективного управления риском бедствий и интеграции мер по снижению риска бедствий во всех секторах и на всех уровнях. Например, управление риском бедствий может быть укреплено за счет более широкого участия, транспарентности и подотчетности, в том числе посредством периодических оценок, подготовки публичной отчетности и общественного обсуждения прогресса в осуществлении национальных и местных стратегий. Пандемия COVID-19 продемонстрировала необходимость совершенствования трансграничного управления рисками, в том числе с помощью системного многофакторного подхода.

### **Приоритетное направление 3. Инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия**

27. Текущий подход к финансированию деятельности по снижению риска бедствий отстает от быстрых темпов возникновения и усложнения такого риска. Он не подходит для осуществления многофакторных стратегий снижения риска бедствий, ориентированных на его предупреждение. Поэтому срочно требуется новый подход к финансированию.

28. В своих согласованных выводах и рекомендациях (E/FFDF/2020/3) форум Экономического и Социального Совета по финансированию развития призвал государства-члены разрабатывать национальные стратегии и инструменты финансирования деятельности по снижению риска бедствий. Это стало важным достижением в международной политике по данному вопросу. Под руководством министерств финансов такие стратегии могут изменить подход к освоению средств и способствовать более эффективному и действенному использованию ресурсов. Они должны направлять интеграцию вопросов, связанных с риском бедствий, в финансовые решения по всем экономическим, социальным и экологическим аспектам устойчивого развития посредством согласования с другими национальными процессами финансирования, такими как комплексные национальные механизмы финансирования, среднесрочные рамочные программы поступлений и расходов, стратегии закупочной деятельности, секторальные бюджеты и планы в области инфраструктуры.

29. Для превращения межправительственных политических решений в финансовые потоки необходима программа финансирования деятельности по снижению риска бедствий. Она могла бы активизировать партнерские связи в целях

поиска общих решений, в частности между правительствами, структурами Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями, банками развития, регулируемыми органами и инвесторами, и могла бы включать в себя несколько ключевых элементов: а) разработку руководящих принципов для национальных стратегий финансирования деятельности по снижению риска бедствий, предусматривающих мобилизацию государственных и частных финансовых ресурсов в целях предотвращения возникновения новых и снижения существующих рисков; б) обзор существующих инструментов для достижения целей в области устойчивого развития и финансирования деятельности, связанной с изменением климата, для оценки того, в какой степени они способствуют финансированию деятельности по снижению риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой, а также рассмотрение возможности применения специальных инструментов или механизмов в тех случаях, когда сохраняются пробелы; в) укрепление или разработку инструментов и методик оценки риска бедствий и поощрение взаимодействия с финансовым сектором с учетом того, что коллективная информация о системном риске может способствовать учету риска бедствий в решениях, принимаемых, в частности, институциональными инвесторами и кредитными рейтинговыми агентствами; г) создание нормативно-правовой базы для финансирования деятельности по снижению риска бедствий, в том числе в целях справедливого распределения рисков и управления ими в рамках государственно-частных партнерств; и е) разработку методологии и инструментов для интеграции мер по снижению риска бедствий в бизнес-модели и практику частных компаний, начиная с крупных корпораций и заканчивая микро-, малыми и средними предприятиями.

30. Достигнут прогресс в разработке и модернизации инструментов и средств финансирования деятельности по снижению риска бедствий. Например, в 16 странах Африки к югу от Сахары Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий использовало механизм бюджетного обзора с учетом факторов риска, а ПРООН включила риск бедствий в свое методическое руководство по обзору государственного финансирования мероприятий по борьбе с изменением климата и организационного обеспечения. Риск бедствий был также включен в разработанный Межучрежденческой целевой группой по финансированию развития методический документ по созданию комплексных национальных механизмов финансирования. Канцелярии координаторов-резидентов используют это руководство для оказания странам помощи в разработке рамочных документов, в которых учитываются последствия стихийных бедствий и климатические риски.

31. В последние годы значительное внимание уделяется передаче и страхованию риска бедствий. В 2020 году ПРООН запустит механизм страхования суверенных рисков и финансирования рисков, для которого частный сектор предоставит 5 млрд долл. США в течение шести лет. Такие инструменты могут сыграть весьма важную роль в обеспечении финансовой защиты от остаточного фактора риска в тех случаях, когда меры по снижению риска не могут быть приняты или слишком дорогостоящи. Однако передача риска не может заменить инструменты, которые обеспечивают финансирование для снижения существующего риска и предотвращения возникновения нового. Путем участия в работе Форума развития страхования система Организации Объединенных Наций содействует совершенствованию оценок и моделирования рисков в страховом секторе, а в ноябре 2019 года Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий установило партнерские отношения с Международной федерацией кооперативного и взаимного страхования для изучения возможности использования основанных на страховании инструментов в целях стимулирования поведения, снижающего риски.

32. Платформы для создания устойчивой к стихийным бедствиям инфраструктуры вносят значительный вклад в финансирование деятельности по снижению риска бедствий. Коалиция за устойчивую к бедствиям инфраструктуру, созданная правительством Индии совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и ПРООН на Саммите 2019 года по действиям, связанным с изменением климата, представляет собой партнерство правительств, структур Организации Объединенных Наций, банков развития, финансовых учреждений и частного сектора, которое помогает странам в наращивании потенциала, разработке планов, стандартов и инвестиционных стратегий для создания устойчивой к бедствиям инфраструктуры с учетом факторов риска. Рациональное использование экосистем, управление ими и их восстановление также являются дальновидным вложением в укрепление потенциала противодействия. Можно сделать больше для того, чтобы использовать сопутствующие выгоды от инвестиций в «голубую», «зеленую» и «серую» (антропогенную) инфраструктуру в интересах снижения риска бедствий, устойчивого развития и охраны окружающей среды. Согласованное осуществление глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года и национальных стратегий снижения риска бедствий будет в значительной степени способствовать достижению целей Сендайской рамочной программы и Конвенции о биологическом разнообразии.

33. Исключительно важное значение имеют инвестиции в повышение жизнестойкости национальных и общинных систем здравоохранения. Пандемия COVID-19 обнажила неравенство в доступе к медицинской помощи и ее качестве и подчеркнула ценность вложения ресурсов в обеспечение всеобщего доступа к медицинским услугам. В связи с пандемией еще более важным стало привлечение лиц с инвалидностью и хроническими заболеваниями к разработке многосекторальной политики и планов по управлению соответствующими рисками. Рамочная программа действий в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения и управления рисками бедствий, введенная в действие ВОЗ в 2019 году, обеспечивает руководство по укреплению потенциала и систем в секторе здравоохранения и других секторах в целях снижения рисков и последствий для здоровья, связанных со всеми видами чрезвычайных ситуаций и бедствий. Ее реализация будет способствовать осуществлению Сендайской рамочной программы и Международных медико-санитарных правил 2005 года. В этой связи ключевое значение имеет также применение Бангкокских принципов осуществления медико-санитарных аспектов Сендайской рамочной программы.

34. Частный сектор призван играть важнейшую роль в финансировании деятельности по снижению риска бедствий. Правильные стимулы могут способствовать формированию более долгосрочных горизонтов инвестирования, которые учитывают снижение риска бедствий в качестве одного из ключевых показателей эффективности устойчивого инвестирования и отчетности по экологическим, социальным и управленческим вопросам. В качестве примеров прогресса, достигнутого в этой области в последние годы, можно упомянуть включение аспектов, связанных со снижением риска бедствий, в классификацию устойчивых видов деятельности Европейского союза и учет аспектов, связанных с климатическими и экологическими рисками, при осуществлении плана действий Европейской комиссии по финансированию устойчивого роста. Микро-, малые и средние предприятия часто не имеют достаточно информации, стимулов, потенциала и ресурсов для внедрения деловой практики, направленной на эффективное предотвращение и снижение риска бедствий. Члены Альянса представителей частного сектора за устойчивые к бедствиям общества занимаются подготовкой рекомендаций по созданию благоприятных условий для таких предприятий, и в ответ на пандемию COVID-19 Управление Организации

Объединенных Наций по снижению риска бедствий и Азиатский центр по обеспечению готовности к бедствиям объединили свои усилия в целях разработки инструментария по повышению устойчивости функционирования и планированию мер по восстановлению для малых и средних предприятий.

35. Сотрудничество в целях развития может стать катализатором внутренних государственных и частных инвестиций, а также прямых иностранных инвестиций, учитывающих риск бедствий. Приведение национальных планов сотрудничества в целях развития в соответствие с национальными стратегиями снижения риска бедствий и стратегиями финансирования может способствовать тому, чтобы сотрудничество в области развития поддерживало национальные приоритеты в области снижения риска бедствий. Необходимо гораздо более глубокое понимание того, каким образом двусторонние и многосторонние доноры учитывают аспекты, связанные с риском бедствий, при предоставлении помощи в целях развития. Этого можно добиться путем совершенствования отчетности по глобальной целевой задаче F Сендайской рамочной программы и использования маркера снижения риска бедствий, разработанного Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития.

36. Некоторые области приоритетного направления 3 требуют более пристального внимания. Необходимы стандарты и нормативные акты, которые регулировали бы раскрытие информации о риске бедствий при осуществлении государственных и частных инвестиций и смягчали потенциальные негативные последствия. Требуется более пристального внимания снижение риска бедствий на рабочих местах. Международная организация труда разработала информационно-пропагандистские и учебные материалы и стандарты для того, чтобы помочь правительствам и организациям работодателей и трудящихся участвовать в деятельности по снижению риска бедствий, обеспечению готовности к ним и реагированию, а также содействовать защите здоровья и безопасности на рабочем месте. Зачастую упускается из виду охрана культурного наследия в качестве инвестиции в укрепление потенциала противодействия. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и другие партнеры разрабатывают оценочный лист для защиты наследия и снижения риска бедствий. Недостаточно развита культура регулярного технического обслуживания. Необходимо уделять больше внимания финансированию регулярного технического обслуживания и модернизации существующей инфраструктуры в целях снижения риска. Перемещение жилья, общественных объектов и инфраструктуры является непростым и дорогостоящим подходом, который требует тщательного рассмотрения правительствами для того, чтобы он действительно способствовал снижению риска бедствий.

#### **Приоритетное направление 4. Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции**

37. Восстановление, реабилитация и реконструкция после стихийных бедствий открывают возможности для достижения целей политики в области устойчивого развития путем интеграции превентивного подхода в стратегию развития страны. Подготовка к восстановлению по принципу «лучше, чем было» по-прежнему имеет небольшие масштабы и, как правило, учитывается уже после наступления бедствия, что ограничивает потенциал социально-экономических преобразований. С учетом растущей частоты и интенсивности бедствий необходимо делать больше для выделения необходимых ресурсов и развития потенциала для подготовки к восстановлению по принципу «лучше, чем было» во

всех секторах. На недавнем Международном форуме по восстановлению, состоявшемся в январе 2020 года в Кобе, Япония, было определено, что восстановление инфраструктуры выходит за рамки исключительно инженерных работ и что оно должно способствовать формированию более инклюзивного общества и экономики на основе потребностей общин и происходящих социальных, экономических, демографических и экологических изменений. Недавно созданная справочная служба по вопросам восстановления Международной платформы восстановления обеспечит оперативный и скоординированный доступ к информации по вопросам восстановления, технические консультации и подготовку кадров по вопросам планирования восстановительных работ в период до бедствия, а также по вопросам создания устойчивой инфраструктуры и жилья.

38. Пандемия COVID-19 является переломным моментом для деятельности по снижению риска бедствий во всех секторах. Снижение риска является одним из ключевых элементов Рамочной программы Организации Объединенных Наций, направленной на принятие немедленных социально-экономических мер реагирования в связи с COVID-19, в рамках компонента, касающегося социальной сплоченности и жизнестойкости общин. В Рамочной программе отмечается, что успех восстановления после пандемии будет определяться более глубоким пониманием риска в целях повышения сопротивляемости всех систем. Восстановление по принципу «лучше, чем было» должно быть совместной работой, объединяющей государственные учреждения и организации гражданского общества из секторов здравоохранения, образования, финансов, жилищного строительства и общественной безопасности, а также частный сектор. Восстановление и реабилитация также открывают возможности для укрепления механизмов управления риском бедствий и координации, которые включают сектор здравоохранения и риск пандемии в многофакторный и многосекторальный подход к снижению системного риска и управлению им.

39. Восстановление систем здравоохранения требует сосредоточения усилий на том, чтобы сделать их лучше, чем они были, включая их потенциал раннего диагностирования и раннего реагирования, повышение готовности к будущим вспышкам, а также повышение устойчивости для бесперебойного оказания медицинской помощи во время бедствия. Как и в случае других затяжных и многоаспектных бедствий, во время пандемии COVID-19 профилактика, обеспечение готовности, реагирование и восстановление требуют внимания в равной степени. Меры в области общественного здравоохранения и социальные меры, в том числе домашняя самоизоляция и другие ограничения на передвижение, хотя и необходимые для спасения тысяч жизней, привели к значительным социально-экономическим последствиям в невиданном ранее глобальном масштабе. Это свидетельствует о важности подхода, учитывающего факторы риска, к реагированию на бедствия в целях минимизации эффекта домино внутри секторов и между ними; балансирования компромиссных решений и смягчения непреднамеренных негативных последствий ответных мер для уязвимых групп населения; и создания основы для восстановления и реабилитации, которая повышала бы потенциал противодействия и способствовала обеспечению устойчивости.

40. Принимая меры по борьбе с пандемией COVID-19, страны и общины должны также обеспечивать готовность к другим опасностям. ВОЗ выпустила руководство для стран по адаптации существующих планов и процедур обеспечения готовности и ответных мер в случае сезонных метеорологических явлений, сейсмических явлений и вспышек заболеваний для обеспечения того, чтобы они поддерживали оптимальные меры по борьбе с пандемией. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в партнерстве с Международной организацией по миграции (МОМ), Структурой «ООН-женщины», ВОЗ и Международной платформой восстановления, среди прочих,

разработало политическое руководство по снижению риска бедствий и восстановлению и реабилитации после пандемии COVID-19, включая преодоление двойного вызова в виде опасных климатических явлений и пандемий. Связанные с COVID-19 программы социально-экономического восстановления в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения об изменении климата, включая программы, поддерживаемые Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению, должны быть приведены в соответствие с Сендайской рамочной программой, с тем чтобы провести восстановление по принципу «лучше, чем было» и избежать создания новых рисков. Им также необходимо учитывать основополагающие социально-экономические факторы риска, с тем чтобы никто не был забыт.

41. Информационно-коммуникационные технологии играют чрезвычайно важную роль в обеспечении готовности к бедствиям и реагировании на них. Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Международный союз электросвязи оказывают правительствам помощь в разработке национальных планов функционирования телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях, а также «дорожных карт» по обеспечению готовности и реагированию в области информационно-коммуникационных технологий. Был также достигнут прогресс в укреплении финансирования с учетом прогноза неблагоприятных явлений в целях повышения потенциала противодействия, и следует расширить эту работу, включив в нее биологические опасности. ФАО работает над укреплением взаимосвязи между механизмами социальной защиты и финансированием с учетом прогноза неблагоприятных явлений в целях поддержки устойчивых источников средств к существованию до наступления бедствия и сведения к минимуму негативных стратегий выживания в случае бедствия.

42. Сохраняется прогресс в разработке и укреплении многоаспектных систем раннего оповещения. В рамках инициативы «Климатические риски и система заблаговременных предупреждений» в настоящее время осуществляются вложения в размере 54 млн долл. США в 13 проектов, охватывающих 44 из наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. В сотрудничестве с Африканским союзом и четырьмя региональными экономическими сообществами Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий разработало африканскую «дорожную карту» для внедрения системы раннего предупреждения в масштабах континента на основе оценки воздействия, которая содействует раннему реагированию и управлению трансграничными рисками. Несмотря на недавние достижения в области раннего оповещения, отчетность по глобальной целевой задаче G Сендайской рамочной программы показывает, что большинство стран оценивают охват и эффективность своих систем раннего оповещения в диапазоне от 0,24 до 0,49 по шкале от 0 до 1. По-прежнему требуется переход к многофакторным системам раннего оповещения, основанным на оценке воздействия. С этой целью в стратегический план ВМО на период 2020–2030 годов включены ключевые показатели эффективности для оказания странам поддержки в выполнении глобальной целевой задачи G.

43. Некоторые области приоритетного направления 4 Сендайской рамочной программы требуют более пристального внимания. Необходимо укрепить комплексные системы раннего оповещения и обеспечить учет гендерных аспектов в них. Такие системы следует сделать более доступными, с тем чтобы ликвидировать пробелы на всех этапах цепочки раннего оповещения и дать возможность отдельным лицам и общинам распознавать опасности и принимать своевременные и надлежащие меры. Крайне важно обеспечить, чтобы эти системы были ориентированы на людей, были простыми и недорогими, разрабатывались на

основе процесса широкого участия и учитывали потребности конечных пользователей. Пандемия COVID-19 подтвердила необходимость того, чтобы страны периодически пересматривали и обновляли программы обеспечения готовности и планы действий в чрезвычайных ситуациях при участии всех соответствующих учреждений и заинтересованных сторон в целях обеспечения непрерывности операций и оказания базовых услуг и укрепления процесса социально-экономического восстановления. Необходимо уделять больше внимания оказанию психосоциальной поддержки и услуг в области охраны психического здоровья в период после бедствия.

### **III. Снижение риска бедствий в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государствах и странах со средним уровнем дохода**

44. Согласно данным, предоставленным в 2019 году наименее развитыми странами механизму контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, в этих странах было зарегистрировано более 40 процентов погибших и пропавших без вести лиц (глобальная целевая задача A) и 48 процентов людей, чьи источники средств к существованию пострадали или были уничтожены (глобальная целевая задача B), несмотря на то, что на долю этих стран приходится лишь 18 процентов от общей численности населения стран, предоставивших данные. В них также было зарегистрировано 17 процентов от общего объема экономических потерь (глобальная целевая задача C) и 14 процентов разрушений или повреждений критически важных объектов инфраструктуры (глобальная целевая задача D), хотя на них приходится лишь 1 процент ВВП всех стран, представляющих отчетность. Лишь 43 процента наименее развитых стран сообщили о наличии у них национальных стратегий снижения риска бедствий (глобальная целевая задача E). Лишь 43 процента из них сообщили о наличии доступа к системам раннего оповещения, охватывающим разные виды угроз, и лишь 11 процентов — к информации о риске бедствий (глобальная целевая задача G) соответственно.

45. Несмотря на твердую приверженность делу снижения риска бедствий, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства по-прежнему несут несоразмерно большие людские и экономические потери в результате бедствий. Поэтому они отстают в процессе осуществления Сендайской рамочной программы и, соответственно, Повестки дня на период до 2030 года. Масштабы проблемы требуют расширения и поддержания двустороннего и многостороннего сотрудничества. Средства осуществления и методы укрепления потенциала должны быть адаптированы к конкретным характеристикам, ресурсам и приоритетам этих стран в области снижения риска бедствий. Ключевое значение имеет оказание поддержки в разработке стратегий снижения риска бедствий.

46. Пятая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая состоится в Дохе в 2022 году, и процесс подготовки к ней предоставят возможность содействовать согласованности политики и синергетического эффекта между Сендайской рамочной программой и национальными стратегиями и программами в области развития и экономики в этих странах в предстоящее десятилетие. В рамках следующей программы действий наименее развитым странам может быть оказана помощь в разработке национальных и местных многофакторных стратегий снижения риска бедствий и соответствующих стратегий финансирования в целях включения вопросов



снижения риска бедствий в национальные планы устойчивого развития и структурной перестройки, диверсификации экономики и наращивания производственных мощностей. Могут быть определены ключевые секторы, в которых необходимы стратегические меры и инвестиции, учитывающие риск бедствий, такие как инфраструктура, энергетика, связь, жилищное строительство, городское планирование, здравоохранение и сельское хозяйство. В программе следует особо выделить конкретные ресурсы, знания, технологии и финансовые потребности, связанные со снижением риска бедствий, и поощрять учет соответствующих аспектов во всей деятельности по международному сотрудничеству с этими странами и при осуществлении прямых иностранных инвестиций в них.

47. Выход из категории наименее развитых стран дает возможность интегрировать меры по снижению риска бедствий в национальную политику таких стран в области развития и оказываемую им международную поддержку. На сессии 2020 года Комитет по политике в области развития принял решение утвердить данные механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, когда они станут доступны, в качестве источника для определения показателя экономической и экологической уязвимости. Растущая доступность данных будет способствовать разработке стратегий и потенциальных будущих показателей. Учет риска бедствий уже был укреплен в рамках экспериментальной оценки готовности к выходу из категории наименее развитых стран, и решимость Комитета усовершенствовать ее описательную часть позволит определить приоритеты в области снижения риска бедствий для конкретных стран и поддержку, необходимую в процессе выхода из категории. Привлечение национальных координационных механизмов по снижению риска бедствий и национальных координаторов Сендайской рамочной программы к разработке и осуществлению стратегий плавного перехода может обеспечить включение мер по снижению риска бедствий в политику и программы в области развития в процессе выхода из категории наименее развитых стран и в последующий период.

48. В политической декларации по итогам среднесрочного обзора Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов государства-члены настоятельно призвали партнеров по процессу развития и систему Организации Объединенных Наций поддерживать усилия таких стран по снижению риска бедствий, в том числе путем укрепления сотрудничества со странами транзита в целях развития интегрированной на региональном уровне, экологичной, устойчивой к изменению климата и бедствиям транспортной инфраструктуры. Развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, следует применять трансграничный подход в своих национальных стратегиях снижения риска бедствий и механизмах управления, с тем чтобы обеспечить жизнестойкость торговых и транзитных коридоров между странами.

49. В политической декларации по итогам среднесрочного обзора осуществления Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») государства-члены определили финансирование деятельности по снижению риска бедствий в качестве одной из приоритетных задач. Система Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и банки развития должны совместно работать над увеличением объема такого финансирования, в том числе с помощью специальных инструментов для малых островных развивающихся государств, в целях финансирования деятельности по снижению и предотвращению рисков, а также по обеспечению готовности и реагированию. Они также подчеркнули необходимость обеспечения согласованности между механизмами мониторинга в рамках программы «Путь Самоа» и Сендайской рамочной программы. Лишь 8 процентов малых островных развивающихся государств используют механизм

контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы. Поэтому настоятельно необходимо наращивать потенциал и финансировать сбор данных о потерях и рисках, связанных со стихийными бедствиями.

50. Многие страны со средним уровнем дохода сталкиваются с высоким уровнем риска бедствий. Однако большинство из них не имеют права на получение льготных займов, предоставляемых многосторонними и двусторонними кредитными учреждениями, для финансирования деятельности по снижению риска бедствий и повышению устойчивости к ним. Поэтому правительства зачастую прибегают к использованию государственного или частного долга для финансирования восстановления и реконструкции после бедствий. Необходимо приложить больше усилий для того, чтобы развивающиеся страны, в том числе страны со средним уровнем дохода, получили доступ к финансовым средствам для инвестирования в деятельность по снижению рисков, повышению потенциала противодействия и в восстановление по принципу «лучше, чем было» на условиях, которые соответствуют их положению и не усугубляют риск возникновения долгового кризиса.

#### **IV. Снижение риска бедствий в странах, затронутых конфликтами и затяжными гуманитарными кризисами**

51. Снижение риска бедствий в странах, затронутых конфликтами и затяжными гуманитарными кризисами, затрудняется слабостью управления, ограниченной доступностью данных о риске бедствий и концентрацией людских и финансовых ресурсов в области реагирования на кризисы. Однако в отсутствие подхода, основанного на оценке риска бедствий, масштаб последствий кризисов и гуманитарных потребностей будет только возрастать.

52. Принятие такого подхода позволяет укрепить потенциал противодействия в рамках цикла гуманитарных программ. Повышение устойчивости к потрясениям и опасностям, в том числе посредством раннего оповещения и упреждающих действий, систем социальной защиты, устойчивых источников средств к существованию, целенаправленных мер в интересах женщин и девочек и финансирования с учетом неблагоприятных явлений, может стать эффективным и рентабельным способом вывести страны, переживающие кризис, на путь предотвращения и устойчивости. Объединенный руководящий комитет для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития, а также общее руководство Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в создании жизнестойких обществ и сопутствующий документ по сотрудничеству в гуманитарной области и в области развития и мира к Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития предоставляют системе Организации Объединенных Наций руководство в отношении подходов, основанных на учете факторов риска, в целях укрепления потенциала противодействия стран, затронутых кризисом. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий провело консультации с целью разработки рекомендаций о путях расширения масштабов деятельности по снижению риска бедствий в гуманитарном контексте.

#### **V. Снижение риска перемещений, вызванных бедствиями**

53. Перемещение населения в результате стихийных бедствий наносит ущерб наиболее уязвимым домашним хозяйствам и общинам. Многие из них никогда не восстанавливаются полностью после перемещения. В 2019 году в результате бедствий 24,9 миллиона человек стали внутренне перемещенными лицами, что

является самым высоким показателем с 2012 года<sup>1</sup>. Во многих регионах ситуация затяжного и вторичного перемещения, вызванные стихийными бедствиями и конфликтами, показывают, насколько незначительный прогресс был достигнут в области развития, учитывающего факторы риска. Для надлежащего устранения коренных причин и факторов в целях снижения риска перемещения населения в результате бедствий необходимы более твердая политическая воля и более активные действия.

54. Ряд недавних инициатив направлен на оказание странам помощи в снижении риска перемещения в результате бедствий. Группа высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны, которая была создана в 2019 году, включит этот вопрос в свою работу. Международная организация по миграции и Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий создали рабочую группу по вопросам перемещения населения в результате бедствий для Азиатско-Тихоокеанского региона, а Целевая группа Тихоокеанского партнерства для обеспечения жизнестойкости создала техническую рабочую группу, в план работы которой входит сокращение масштабов перемещения населения в регионе в результате бедствий. ВПП сотрудничает с компанией «Фейсбук» в разработке карт связи в случае стихийных бедствий, которые предоставляют информацию о моделях мобильности.

55. Пандемия COVID-19 привела к катастрофическим последствиям в сфере экономики для трудящихся-мигрантов. Пандемия спровоцировала обратную миграцию миллионов людей и значительное сокращение объема денежных переводов, что в долгосрочной перспективе может оказать воздействие на устойчивость к бедствиям и достижение целей в области устойчивого развития во многих общинах. Стратегии обеспечения готовности к инфекции COVID-19, реагирования на нее и восстановления должны предусматривать конкретные меры в отношении перемещенного населения и мигрантов, включая целевую экономическую помощь и социальную защиту.

## **VI. Координация деятельности по снижению риска бедствий в рамках системы Организации Объединенных Наций**

56. Принятие Генеральной Ассамблеей в 2018 году резолюции [72/279](#) о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций предоставило возможность для дальнейшего учета вопросов снижения риска бедствий в рамках поддержки, оказываемой правительствам на страновом и региональном уровнях. В новом руководстве Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития подчеркивается необходимость того, чтобы страновые группы обеспечивали эффективный учет снижения риска бедствий в качестве центрального компонента в процессе анализа и разработки программ. Элементы этого подробного руководства, касающиеся снижения риска бедствий, будут дополнены обновленным руководством по учету риска бедствий и климатических рисков в общем страновом анализе и рамочной программе по сотрудничеству. На региональном уровне тематические коалиции по вопросам изменения климата и жизнестойкости уже оказывают более эффективную и скоординированную техническую поддержку и консультативную помощь страновым группам. Недавно созданные на региональном уровне порталы по тематике целей в области устойчивого развития и центры

<sup>1</sup> 2020 *Global Report on Internal Displacement* (Geneva, International Displacement Monitoring Centre, 2020).

управления знаниями также могут использоваться для облегчения доступа к данным и информации о риске бедствий в различных секторах.

57. План действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в целях укрепления потенциала противодействия по-прежнему служит руководством для структур Организации Объединенных Наций для учета Сендайской рамочной программы при оказании странам нормативной и программной поддержки. В последнем докладе об осуществлении Плана подтверждается, что снижение риска бедствий является стратегическим приоритетом для большинства таких структур. Странам может быть полезна большая поддержка системы Организации Объединенных Наций при сборе данных о потерях в результате стихийных бедствий, проведении многофакторных оценок рисков и использовании данных для разработки политики и осуществления программ, направленных на устранение рисков в рамках взаимосвязанных систем. Общий страновой анализ будет иметь ключевое значение для укрепления координации и сотрудничества между структурами Организации Объединенных Наций в области сбора и анализа данных о риске бедствий. В рамках межучрежденческой инициативы «Потенциал для уменьшения опасности бедствий» был создан механизм совместного финансирования, с тем чтобы структуры Организации Объединенных Наций могли разрабатывать общие аналитические и программные инструменты для деятельности по борьбе с изменением климата и по снижению риска бедствий. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий подписало соглашение с ПРООН и в настоящее время готовится подписать соглашение с секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в целях оказания правительствам более скоординированной, эффективной и результативной поддержки в деле снижения риска бедствий.

## **VII. Глобальная стратегия реагирования для преодоления последствий явления Эль-Ниньо**

58. Нарастающие последствия метеорологического явления Эль-Ниньо — Южное колебание и явления Ла-Нинья свидетельствуют о важности многофакторных стратегий снижения риска бедствий, учитывающих системный характер риска. Температура поверхности моря в тропической части Тихого океана соответствовала нейтральной фазе явления Эль-Ниньо на протяжении большей части 2019 года, что свидетельствует о том, что не преобладали ни явление Эль-Ниньо, ни Ла-Нинья. В октябре и начале ноября 2019 года температура поверхности моря поднялась до уровня, близкого к уровню явления Эль-Ниньо, однако большинство атмосферных показателей в тропической части Тихого океана оставались нейтральными. По данным Системы показателей давления на сельское хозяйство ФАО, в 2019 году явление Эль-Ниньо все-таки способствовало возникновению засухи в Австралии, Марокко, Турции, на Филиппинах, в Центральной Америке и в южной части Африки. Основной угрозой, которую представляет явление Эль-Ниньо для производства продуктов питания, является засуха, однако это явление также может вызывать сильные дожди и наводнения или экстремально высокие или низкие температуры, которые могут привести к вспышкам заболеваний среди животных, болезней, передающихся через продукты питания, появлению вредителей растений и возникновению лесных пожаров. Поэтому необходимо уделять особое внимание снижению риска, который представляет явление Эль-Ниньо для сельского хозяйства, что, в свою очередь, будет полезно для выполнения задач в рамках целей в области устойчивого развития, касающихся устойчивости к внешним воздействиям, продовольственной безопасности, здравоохранения и сокращения бедности.

59. В первой половине 2020 года температура поверхности моря опустилась и оставалась на нейтральном для явления Эль-Ниньо уровне, а Центр климатического прогнозирования при Международном научно-исследовательском институте по климату и обществу прогнозировал, что явление Эль-Ниньо останется в нейтральной фазе на протяжении всего 2020 года. В июне 2020 года Центр прогнозировал, что вероятность нейтрального явления Эль-Ниньо в Северном полушарии летом составит 60 процентов, а осенью — от 40 до 50 процентов. Однако согласно прогнозу Национальной администрации Соединенных Штатов Америки по океану и атмосфере, нейтральная фаза явления Эль-Ниньо в Тихом океане усугубит сезон ураганов в Атлантическом океане в 2020 году.

60. Организация Объединенных Наций работает над реализацией плана действий по предотвращению перерастания эпизодов Эль-Ниньо в стихийные бедствия. Этот план поддерживает комплексные национальные планы по подготовке к явлению Эль-Ниньо и снижению риска, связанного с ним и другими климатическими опасностями. Его реализация осуществляется в соответствии с типовыми межучрежденческими регламентами, которые обеспечивают основу для скоординированного многосекторального анализа рисков и раннего оповещения и реагирования в связи с эпизодами Эль-Ниньо на страновом уровне. Недавно эти регламенты были использованы для поддержки местных систем раннего оповещения в связи с явлением Эль-Ниньо и для прогнозирования последствий засухи в южной части Африки и на Филиппинах. План действий следует учитывать при разработке стратегий снижения риска бедствий в пострадавших странах.

61. Система Организации Объединенных Наций разработала продукты, помогающие правительствам и заинтересованным сторонам лучше понять явление Эль-Ниньо и его экологические и социально-экономические последствия. ВМО в сотрудничестве, в частности, с Международным научно-исследовательским институтом по климату и обществу и Международным центром по изучению явления Эль-Ниньо продолжает следить за этим явлением. Основанная на консенсусе обновленная информация по явлению Эль-Ниньо распространяется примерно раз в три месяца и содержит оценку ситуации и прогноз на ближайшие месяцы. ВМО также работает над системой глобального наблюдения за сезонными климатическими явлениями, которая позволит свести воедино информацию о нынешнем состоянии и ожидаемом будущем поведении сезонных климатических явлений в связи с основными характеристиками общей циркуляции и крупномасштабными океаническими аномалиями во всем мире, включая Эль-Ниньо, Северо-Атлантическое колебание и индоокеанский диполь. Управление по вопросам космического пространства через Платформу Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования осуществляет регулярный мониторинг явления Эль-Ниньо, а стратегия Платформы предусматривает оказание развивающимся странам консультативно-технической поддержки по вопросам, связанным с явлением Эль-Ниньо, в сотрудничестве с ФАО и Международным центром по изучению явления Эль-Ниньо. ФАО выпустила несколько публикаций о потенциальном воздействии явления Эль-Ниньо на сельское хозяйство и продовольственную безопасность. В технических публикациях рассматриваются риски для основных сельскохозяйственных культур, рыболовства, аквакультуры и кораллов (в связи с обесцвечиванием), а также извлеченные уроки в плане снижения рисков и обеспечения готовности. ФАО также подготовила руководство по интеграции прогнозов по явлению Эль-Ниньо с Системой показателей давления на сельское хозяйство и Комплексной классификацией стадий продовольственной безопасности, с тем чтобы укрепить потенциал стран в области раннего реагирования и смягчения последствий

засухи для сельского хозяйства и предотвратить ухудшение ситуации с продовольственной безопасностью. ВПП включает конкретную обновленную информацию по явлению Эль-Ниньо и его гуманитарным последствиям на страновом уровне в свои региональные обновленные доклады, представляемые в конце сезона, а также, при необходимости, в обзор ситуации с продовольственной безопасностью.

62. План действий по предотвращению перерастания эпизодов Эль-Ниньо в стихийные бедствия и прилагающиеся к нему его типовые регламенты уже помогают углубить понимание явления Эль-Ниньо и улучшить раннее оповещение. Скоординированное осуществление плана действий и Сендайской рамочной программы может обеспечить учет явления Эль-Ниньо и его потенциального воздействия в многофакторных оценках рисков и в стратегиях снижения риска бедствий.

## VIII. Выводы и рекомендации

63. Настоящий доклад представляет собой пятилетнюю веху в осуществлении Сендайской рамочной программы. Государства-члены взяли на себя обязательство разработать к концу 2020 года инклюзивные многофакторные национальные и местные стратегии снижения риска бедствий с использованием глобальной целевой задачи Е Рамочной программы. Многие страны добились прогресса в осуществлении определенных аспектов Рамочной программы, однако достаточно большое число стран не сможет выполнить показатели, намеченные на 2020 год. Не имея инструментов для управления рисками, а также для предотвращения бедствий и противодействия им, страны не достигнут цели Рамочной программы и не выполнят задачи в рамках целей в области устойчивого развития, касающиеся снижения риска бедствий, что, в свою очередь, негативно скажется на результатах десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития. Необходимы твердое руководство и приверженность снижению риска бедствий на всех уровнях национального и глобального управления, а также в региональных организациях, частном секторе и гражданском обществе.

64. Всем секторам следует разработать стратегии снижения риска бедствий, которые увязаны с национальными и местными стратегиями. Снижение риска бедствий по сути является задачей местного уровня, и местным органам власти срочно необходима поддержка для лучшего понимания системного риска, разработки и осуществления основанных на широком участии, инклюзивных, многофакторных и многоотраслевых стратегий снижения риска бедствий. В такие стратегии следует включить некоторые аспекты Сендайской рамочной программы, которым уделяется недостаточно внимания. Необходимы законы, положения и стандарты в области снижения риска бедствий, в которых будут четко определены обязательства и ответственность, а также потенциал и финансовые ресурсы для их осуществления и обеспечения соблюдения.

65. В результате стихийных бедствий ежегодно утрачиваются значительные ресурсы, необходимые для достижения целей в области устойчивого развития. Меры по предотвращению спасают жизни и сокращают экономические потери. Использование механизмов, указанных в «Докладе об устойчивом развитии в мире», может способствовать минимизации непреднамеренных негативных последствий мероприятий в области развития и учету риска бедствий при принятии компромиссных решений. Ежегодное обсуждение вопросов снижения риска бедствий на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию продемонстрировало бы, каким образом снижение риска бедствий и Сендайская

рамочная программа могут способствовать достижению целей в области устойчивого развития и последующей деятельности в этой области.

66. Вспышка COVID-19 подчеркивает важность укрепления систем здравоохранения и включения биологических опасностей в национальные и местные многофакторные стратегии снижения риска бедствий и оценки риска. Этапы восстановления и реконструкции дают возможность не только укреплять потенциал противодействия инфраструктуры и систем здравоохранения, но и системным образом устранять основополагающие факторы риска бедствий. Сендайская рамочная программа, в том числе ее основное положение, предусматривающее восстановление по принципу «лучше, чем было», предоставляет национальным правительствам и местным органам власти, многосторонним и региональным организациям, частному сектору и организациям гражданского общества руководство по восстановлению систем здравоохранения и социально-экономической реабилитации после пандемии COVID-19.

67. Государства несут ответственность за снижение риска бедствий в целом, однако основанные на широком участии и инклюзивные подходы к управлению риском бедствий могут способствовать принятию ответственности и осуществлению соответствующих стратегий всеми заинтересованными сторонами. Правительства, частный сектор и гражданское общество могут сделать больше для создания запроса на раскрытие информации о рисках и на обеспечение подотчетности за снижение риска. Необходимы последовательные и широкомасштабные кампании по повышению информированности общественности, которые должны в полной мере использовать все имеющиеся средства массовой коммуникации. Вопросы по снижению риска бедствий должны быть включены в формальные образовательные программы на всех уровнях. Общественный спрос, основанный на индивидуальной и коллективной заботе о безопасности людей сегодня и будущих поколений, может привести к тому, что снижению риска бедствий будет отведена центральная роль в процессе создания устойчивого будущего, свободного от страха и нужды.

68. Решение проблемы системного риска требует целенаправленного подхода к финансированию деятельности по снижению риска бедствий. Необходимы национальные стратегии финансирования деятельности по снижению риска бедствий для более эффективного использования всего спектра финансовых ресурсов, включая нереализованные возможности в области международного финансирования развития и финансового сектора. Система Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и банки развития должны разработать общую повестку дня в целях оказания странам поддержки в области финансирования деятельности по снижению риска бедствий.

69. Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства отстают в процессе осуществления Сендайской рамочной программы. Граждане и окружающая среда в этих странах в наибольшей степени страдают от бедствий и должны быть в центре международных усилий по снижению риска бедствий. В соответствии с политическими декларациями, принятыми по результатам среднесрочных обзоров хода осуществления программы «Путь Самоа» и Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов, согласованность стратегических документов с Сендайской рамочной программой должна воплощаться в действия посредством национальных и местных стратегий и программ. Процесс подготовки к пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и ее итоговый документ могут способствовать интеграции мер по снижению риска бедствий в

политику, стратегии и инвестиции в различных секторах в странах, наиболее подверженных стихийным и антропогенным бедствиям и уязвимых к ним.

70. 2023 год ознаменует середину периода осуществления Сендайской рамочной программы. Он станет подходящим моментом для проведения обзора в целях оценки прогресса, выявления передовой практики, пробелов и проблем, а также повышения амбициозности и укрепления политической приверженности достижению цели Сендайской рамочной программы и ее семи глобальных целевых задач к 2030 году. В рамках такого среднесрочного обзора следует также оценить прогресс в интеграции мер по снижению риска бедствий в политику, программы и инвестиции в области развития и климата. Оценка мер реагирования на COVID-19, а также восстановление и отстройка по принципу «лучше, чем было» позволят сделать важные выводы. При активном участии гражданского общества и частного сектора такой обзор позволит оценить достигнутый странами прогресс. Сбор всеобъемлющих данных по семи глобальным целевым задачам с помощью механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы будет иметь решающее значение для точной оценки прогресса.

71. В связи с этим рекомендуется, чтобы:

a) государства-члены использовали Сендайскую рамочную программу для обеспечения ориентированного на предупреждение и учитывающего риски подхода, в рамках которого будут устраняться факторы риска бедствий, при борьбе с пандемией COVID-19, а также в процессе социально-экономического восстановления и отстройки после нее;

b) государства-члены ускорили ход работ по разработке новых и пересмотру существующих национальных и местных стратегий снижения риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой, включая аспекты, которым, возможно, уделяется недостаточно внимания, и обеспечили согласованность со стратегическими документами, касающимися изменения климата и устойчивого развития в различных секторах;

c) государства-члены при участии национальных бюро статистики расширили использование механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы для отслеживания прогресса в достижении всех показателей по глобальным целевым задачам Рамочной программы и по задачам, касающимся снижения риска бедствий, в рамках целей 1, 11 и 13 в области устойчивого развития, а также создали или укрепили межсекторальные системы сбора, проверки и представления дезагрегированных данных о потерях в результате бедствий, определения исходных значений, проведения оценок риска бедствий и распространения информации о риске бедствий;

d) государства-члены укрепляли управление деятельностью по снижению риска бедствий, включая механизмы межсекторальной координации, и периодически оценивали и публично отчитывались о прогрессе в осуществлении национальных и местных стратегий и обсуждали его на соответствующих институциональных площадках, в том числе в парламентах и местных советах;

e) государства-члены рассмотрели возможность придания деятельности по снижению риска бедствий характера правового обязательства по национальному праву, разработали законодательство, правила и стандарты в области снижения риска бедствий, включая раскрытие информации о рисках при осуществлении инвестиций и государственных и частных сделок, и обеспечили их соблюдение;



f) государства-члены вкладывали средства в повышение информированности и образование в целях углубления понимания системного характера рисков и содействия созданию благоприятных условий, при которых общественность и все заинтересованные стороны будут активно и ответственно участвовать в деятельности по снижению риска бедствий и осуществлению Сендайской рамочной программы и оказывать поддержку такой деятельности;

g) государства-члены через министерства финансов и экономического планирования и центральные банки увеличили объем внутренних инвестиций в деятельность по снижению риска бедствий, включая создание устойчивой инфраструктуры согласно Коалиции за устойчивую к бедствиям инфраструктуру, разработали национальные стратегии финансирования деятельности по снижению риска бедствий и включили деятельность по снижению риска бедствий в национальные механизмы финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития и в другие соответствующие процессы составления бюджета и расходования средств в различных секторах;

h) система Организации Объединенных Наций сотрудничала с международными финансовыми учреждениями и банками развития в целях расширения финансирования деятельности по снижению риска бедствий, включая разработку стратегий и инструментов финансирования деятельности по снижению риска бедствий;

i) государства-члены рассмотрели возможность включения деятельности по снижению риска бедствий и ее потенциала для содействия достижению целей в области устойчивого развития в ежегодные последующие мероприятия и обзор хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года на политическом форуме высокого уровня, с использованием процесса добровольного национального обзора и с привлечением органов, занимающихся вопросами снижения риска бедствий, для оценки деятельности по снижению риска бедствий в процессе осуществления целей в области устойчивого развития;

j) государства-члены рассмотрели возможность подготовки к проведению обзора хода осуществления Сендайской рамочной программы в середине периода осуществления в 2023 году;

k) государства-члены расширили предоставление средств для осуществления Сендайской рамочной программы, в том числе посредством международного сотрудничества, глобальных партнерств и сотрудничества Север — Юг, Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, в целях оказания поддержки наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, малым островным развивающимся государствам и странам со средним уровнем дохода, которые сталкиваются с особыми проблемами, и в этом контексте обеспечивали учет факторов риска в рамках двусторонней и многосторонней помощи в целях развития и ее согласованность с национальными стратегиями снижения риска бедствий;

l) государства-члены рассмотрели возможность увеличения финансовых взносов в целевой фонд для уменьшения опасности бедствий и в бюджет Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях оказания поддержки странам в их усилиях по управлению риском бедствий и его снижению, а также по осуществлению Сендайской рамочной программы.